

CFFP
2ª ASAMBLEA 2001
SAN MIGUEL DE TUCUMÁN
14 y 15 de JUNIO

En la ciudad de San Miguel de Tucumán, a los 14 días del mes de junio de 2001, se reúnen en Asamblea Ordinaria, los miembros del Consejo Federal de la Función Pública.

Los representantes de las provincias, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de la Nación, ratifican la propuesta de "Pacto Federal de Modernización del Estado", acordado y consensuado en Asamblea del Consejo Federal de la Función Pública el 2 de marzo de 2001, cuya copia se anexa a fin de ser elevado a las autoridades correspondientes:

Firman por:

Buenos Aires

Dr. Fernando KLAPPENBACH
Subsecretario de la Función Pública
Dr. Juan Pablo ÁLVAREZ ECHAGÜE
Secretario General Ejecutivo del IPAP

Catamarca

Prof. Ricardo Osvaldo CÓRDOBA
Subsecretario de Recursos Humanos y Gestión Pública

Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Liliana CHIERNAJOWSKY
Vicejefa de Gabinete de Gobierno

Córdoba

CPN Luis CRESPO
Director General de la Función Pública

Corrientes

Lic. Emilio GRAGLIA
Secretario General de la Gobernación

Chaco

Dr. Carlos Eduardo CLAUDIANI
Secretario General de la Gobernación
CPN Hugo GOY
Secretario de Planificación y Evaluación de Resultados

Chubut

Dra. María Rosa EVANS
Secretaria General de la Gobernación
Dr. Mario Daniel BRAVO
Subsecretario Legal y Técnico

Entre Ríos

Dr. Giodano Antonio BOGGIAN
Subsecretario de Gobierno

Formosa

Lic. Gladis Rosario MAZZA
Subsecretaria de Recursos Humanos

Jujuy

Dra. Sandra NAZAR
Directora Provincial de Personal

La Pampa

Arq. Graciela Elena OPORTO de FOLLONIER
Subsecretaria de Planeamiento

La Rioja

CPN Alejandro CARIDAD
Secretario de Gestión Pública y Modernización del Estado

Mendoza

Lic. Élida RODRÍGUEZ
Coordinadora del Comité de Reforma
(asiste en representación del Secretario General Dr. Mauricio Suarez)

Misiones

Dr. Julio César DUARTE
Subsecretario Legal y Técnico

Neuquén

Lic. Mario Alberto PILATTI
Gerente de Coordinación de la Unidad de Reforma y Modernización del Estado

Río Negro

Ing. Carlos Alberto OLIVA
Secretario Ejecutivo del Consejo Provincial de la Función Pública y Reconversión del Estado

Salta

Lic. José Gabriel CHIBÁN
Secretario de la Función Pública

San Juan

Lic. Edgardo Daniel IZZA
Subsecretario de la Gestión Pública y Modernización del Estado

San Luis

Dr. José L'HULLIER
Ministerio Secretario de Asuntos Legales y Técnicos

Santa Cruz

Lic. Luis Ricardo PALACIO
Ministro Secretario General de la Gobernación

Santa Fe

CPN Italo Jesús MILESI
Subsecretario Técnico y de Coordinación del Ministerio de Hacienda y Finanzas

Santiago del Estero

Ing. José Armando RAED
Asesor Coordinador General

Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur

Dr. Luis Roberto MORENO
Subsecretario de Promoción de Inversiones del Ministro de Economía

Tucumán

Dr. José Alberto CÚNEO VERGES
Secretario General de la Gobernación

Nación

Dr. Marcos MAKÓN
Secretaría para la Modernización del Estado de la Jefatura de Gabinete de Ministros

PACTO FEDERAL DE MODERNIZACIÓN DEL ESTADO

En la Ciudad de Buenos Aires a los ... días del mes de ... de 2001 se reúnen el señor Presidente de la Nación Argentina, los señores gobernadores, el señor Interventor de la provincia de Corrientes y el señor Jefe de Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

VISTO Y CONSIDERANDO:

Que la Constitución Nacional y en particular el “Compromiso Federal por el Crecimiento y la Disciplina Fiscal”, suscrito entre el gobierno nacional, los gobiernos provinciales y el gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires el 17 de noviembre de 2000 expresan la voluntad común de hacer realidad el fortalecimiento efectivo del federalismo a través de políticas consensuadas y concertadas.

Que la calidad institucional del Estado es uno de los pilares sobre los que se sustentan las políticas públicas y el desarrollo económico y social del país.

Que las transformaciones por las que atraviesan las naciones tienen en la modernización del Estado un hito fundamental.

Que los impactos de estas transformaciones sobre el Estado son de amplio alcance y efecto, obligando su adecuación y modernización permanente para optimizar la gestión y dar una respuesta efectiva a la sociedad.

Que es necesario articular y profundizar la relación Estado Nacional y Estados Provinciales, con el objeto de alcanzar una gestión pública eficiente para el logro del bien común.

Que es conveniente fortalecer los canales de diálogo y participación con los diversos actores de la comunidad para establecer vínculos que posibiliten el control ciudadano de la gestión de gobierno, a fin de garantizar que el Estado se constituya en un efectivo prestador de servicios.

Que es necesario profundizar el proceso de descentralización de modo que la resolución de los problemas de la sociedad se dé en los ámbitos más adecuados para garantizar la calidad de los servicios públicos y la optimización de los recursos.

Que resulta oportuno fortalecer el ámbito de análisis y consenso para el diseño de las políticas de modernización del estado, incorporando las acciones llevadas adelante por el Consejo Federal de la Función Pública, en virtud de lo dispuesto en el Acta fundacional suscrita en la Ciudad de Buenos Aires el 22 de diciembre de 1992 y su modificación de fecha 17 de agosto de 2000 en la localidad de Potrerillos, Provincia de Mendoza.

Que a efectos de desarrollar y articular los procesos de modernización del Estado resulta imprescindible institucionalizarlos en el más alto nivel de gobierno.

En tal sentido el Gobierno Nacional, los Gobiernos Provinciales y el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en adelante las Partes, acuerdan:

PRIMERO:

El modelo federal de gobierno, como marco constitucional, y el consenso, como sistema de vinculación entre las Partes, sostienen el diseño de políticas comunes que posibilitan la modernización del Estado Argentino.

SEGUNDO:

La Modernización del Estado se entiende como un proceso sistémico de cambio, actualización y adaptación continua, orientado a fortalecer su rol estratégico.

TERCERO:

La Modernización del Estado comprende la totalidad de la Administración Pública de los Poderes Ejecutivos Nacional, Provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, comprometiéndose las Partes, en su jurisdicción, a promover la adhesión participativa de los Poderes Legislativo y Judicial y de los Municipios.

CUARTO:

Las políticas de Modernización del estado, materia del presente acuerdo, tienen por objeto fortalecer la capacidad de respuesta del sector público para garantizar la calidad de los servicios y optimizar el gasto, afin de satisfacer de manera equitativa las demandas de la sociedad.

Y se basa en los siguientes ejes:

- a) El rediseño de las estructuras organizativas a efectos de adecuarlas a las nuevas funciones del Estado.
- b) El desarrollo de procesos de gestión basados en resultados y orientados al ciudadano, afin de garantizar la calidad de los servicios públicos.
- c) La optimización de los sistemas de administración de los recursos humanos, financieros, materiales y tecnológicos para aumentar la eficiencia y eficacia del sector público.
- d) La transparencia en la gestión pública.

QUINTO:

Impulsar cambios en las normativas vigentes que favorezcan la instrumentación de procesos de modernización del Estado, supriman rigideces y doten de mayor eficacia y eficiencia a la gestión del sector público.

SEXTO:

Consensuar objetivos de gestión que eviten superposiciones operativas innecesarias, coordinando la utilización de sus recursos con la finalidad de optimizar el gasto.

SÉPTIMO:

Articular los financiamientos nacional e internacional a los fines de instalar, implantar y desarrollar las políticas de modernización del Estado.

OCTAVO:

Establecer una base común de información que permita a los ciudadanos el control sobre el cumplimiento de los estándares de calidad de los servicios públicos comprometidos por las distintas jurisdicciones.

NOVENO:

Armonizar, simplificar y agilizar los procedimientos administrativos, con el objeto de establecer lineamientos básicos comunes que garanticen una relación previsible entre el Estado y la comunidad.

DÉCIMO:

Propiciar la reforma de la normativa que regula la relación del empleo público, tendiendo, entre otros, a generar garantías de objetividad, idoneidad y transparencia en los procesos de ingreso y promoción de la carrera administrativa, y a vincular la retribución de los agentes públicos a resultados de gestión.

DECIMOPRIMERO:

Desarrollar políticas de capacitación para los agentes públicos, las que deben estar en relación directa con la optimización de los procesos de gestión de las políticas públicas.

DECIMOSEGUNDO:

Afianzar el desarrollo de las tecnologías de información para la gestión, promoviendo la interconexión de bases de datos que aseguren un funcionamiento efectivo, eficiente y transparente del sector público.

DECIMOTERCERO:

El Consejo Federal de la Función Pública ampliará sus funciones a fin de dar cumplimiento a los objetivos expuestos en este Pacto y se denominará, de aquí en adelante, Consejo Federal para la Modernización del Estado.

DECIMOCUARTO:

Serán funciones del Consejo Federal para la Modernización del Estado:

- a) El diseño consensuado y concertado de políticas de Modernización del Estado.
- b) La coordinación de la aplicación de dichas políticas.
- c) El seguimiento y evaluación de los procesos de modernización del Estado.
- d) La coordinación con los Consejos Federales sectoriales.
- e) La articulación del financiamiento de políticas de modernización.
- f) La promoción de la cooperación horizontal entre las Partes Integrantes del presente acuerdo.
- g) La elaboración de su reglamento interno.

DECIMOQUINTO:

La Asamblea del Consejo Federal para la Modernización del Estado es el órgano superior del Consejo y será responsable de fijar sus políticas y las acciones generales. Estará integrada por las máximas autoridades con competencia en la modernización del Estado de las jurisdicciones provinciales y del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Será presidida por el Jefe de Gabinete de Ministros del Gobierno Nacional. Asimismo las Partes designarán un representante alterno.

DECIMOSEXTO:

La Secretaría Permanente del Consejo Federal para la Modernización del Estado será ejercida por la Secretaría para la Modernización del Estado de la jefatura de gabinete de Ministros y tendrá como funciones coordinar y ejecutar las políticas establecidas por la Asamblea, pudiendo designar, a estos efectos, un Coordinador General del Consejo.

DECIMOSÉPTIMO:

El Consejo Federal para la Modernización del Estado elaborará propuestas de trabajo que pondrá a consideración de los Consejos Federales sectoriales a efectos de asegurar que las políticas de modernización establecidas en el presente acuerdo se implementen en los sectores respectivos de acuerdo con su especialidad.

DECIMOCTAVO:

Las Partes declaran su compromiso de avanzar en la implementación de los objetivos expresados en el presente Acuerdo y su Anexo, reconociendo las particularidades de cada jurisdicción como así también los diferentes grados de desarrollo en los procesos de reforma y modernización del Estado.

DECIMONOVENO:

Dentro de (30) días de suscrito el presente los firmantes se comprometen a designar sus representantes para la conformación del Consejo Federal para la Modernización del Estado.

El presente Pacto Federal será remitido al Honorable Congreso de la Nación Argentina y a las Legislaturas Provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires para su ratificación.

ANEXO I

COMPROMISOS DE ACCIÓN DE LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO

A. Generales

1. Promover acuerdos con los poderes judicial y legislativo para su incorporación al proceso de modernización del estado.
2. Promover acciones interjurisdiccionales de cooperación horizontal en materia de asistencia técnica y capacitación para la modernización del estado.

B. Estructura del Estado

1. Instrumentar una adecuada distribución de competencias entre el Estado Nacional, los Estados Provinciales y el Gobierno Autónomo de la Ciudad de Buenos Aires.
2. Promover la transferencia a municipios de actividades -junto a las capacidades y recursos necesarios- que puedan ser realizadas por ellos con mayor eficacia y eficiencia.
3. Eliminar la superposición de funciones entre las organizaciones públicas tanto en el ámbito nacional como en el nivel provincial y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
4. Impulsar la tercerización de servicios complementarios fortaleciendo las funciones centrales del Estado.
5. Promover estructuras organizativas flexibles y simplificar los niveles de decisión posibilitando una rápida adecuación de las instituciones públicas, a las exigencias de la realidad provincial, nacional e internacional.

C. Sistemas Horizontales de Administración de Recursos

Recursos Humanos

1. Promover un modelo de administración y desarrollo de recursos humanos acorde con procesos de gestión que privilegien resultados y contemple prioritariamente:
Mecanismos de promoción del personal por resultados, eliminando promociones automáticas,

Mecanismos de selección de cuadros directivos con perfiles gerenciales, regidos por compromisos de resultados de gestión,
Desarrollo de regímenes de carrera y profesionalización sustentados en el mérito, la transparencia y la igualdad de oportunidades,
Capacitación destinada a cubrir los déficit institucionales de cada una de las áreas del estado.

Compras y Contrataciones

1. Instrumentar sistemas de adquisiciones que simplifiquen los procedimientos, agilicen los procesos, garanticen costos competitivos y el pleno acceso a la información, incorporando:

Sistema de compra electrónica,
Base de datos común interjurisdiccional única de proveedores y precios.

Tecnologías de información

1. Implantar sistemas que sirvan de apoyo a los objetivos estratégicos de las organizaciones públicas y brinden información clara oportuna y confiable para la toma de decisiones, incorporando:

La evaluación de los sistemas desarrollados en el Sector Público Nacional para su posible implementación en otras jurisdicciones;
La generación de fondos de financiamiento compartidos para el desarrollo y mantenimiento de estos sistemas a fin de optimizar recursos, garantizar la calidad y fortalecer la capacidad de gestión del Estado,

2. Creación de un ámbito de coordinación de políticas y proyectos con el fin de garantizar un desarrollo homogéneo y sostenido del gobierno electrónico en los tres niveles de gobierno.

D. Cambio en el modelo de gestión

1. Impulsar sistemas de asignación de recursos a las organizaciones públicas en función del cumplimiento de resultados verificables.
2. Promover el desarrollo de procesos de planificación estratégica en las organizaciones públicas, posibilitando la definición de metas precisas acorde con la misión organizacional y los desafíos del contexto.
3. Fortalecer los sistemas de evaluación que permitan verificar el cumplimiento de las metas e impactos de los programas presupuestarios.
4. Impulsar mecanismos de compromisos de resultados de gestión entre los diferentes niveles de las organizaciones públicas.
5. Promover compromisos de las organizaciones públicas con los ciudadanos sobre la calidad de la prestación de los servicios públicos.

6. Promover mecanismos de incentivos que propicien la acción innovadora de los agentes públicos.
7. Promover en las distintas jurisdicciones provinciales un sistema de reconocimiento a procesos de mejora continua como parte del Premio Nacional a la Calidad. Cada provincia propiciará la adhesión de sus municipios.
8. El Gobierno Nacional pone a disposición de los gobiernos provinciales, a través de acciones de asistencia técnica, los siguientes instrumentos: el Programa de Gestión por Resultados, y el Programa Carta Compromiso con el Ciudadano.